



GÉNERO y ESTADÍSTICAS: ENFOQUE EN EL MERCADO LABORAL

Danis Cedeño

Subdirector de Estadística y Censo
Contraloría General de la República de Panamá



PROGRAMA DE GÉNERO

- Actualmente no se cuenta con un programa específico sobre género, no obstante la DEC procura acciones para incluir este enfoque en las estadísticas que elabora.
- Un pequeño grupo técnico y administrativo ha recibido capacitaciones en tema de género, sobre todo para su sensibilización respecto al tema.
- Se ha participado en distintos grupos de trabajo referentes a género: Ley sobre igualdad de Oportunidades en Panamá, Sistema de Indicadores con Enfoque de Género, Agenda Económica de las Mujeres, Informe de país de los ODM: Objetivo 3, Equipo Especializado en Género, entre otros.



CAPACITACIÓN EN GÉNERO

- Capacitaciones discontinuas, y sin la cobertura necesaria para que el enfoque de género sea incorporado adecuadamente en los distintos niveles de ejecución o en los distintos temas que se investigan para elaborar la estadística nacional
- Capacitaciones útiles, porque dejan implícito la necesidad que se tiene de incluir en todas las estadísticas el enfoque de género.

EL ENFOQUE DE GÉNERO EN LAS ESTADÍSTICAS NACIONALES



- Existe una bibliografía limitada que permite un conocimiento general sobre el tema, resultantes de los seminarios que se han recibido; así como información proveniente de sitios de Internet especializados en el tema.
- Es importante conformar una bibliografía adecuada en género y estadística, con las últimas aceptaciones. De forma tal que los estadísticos puedan acceder a ella para mejorar la producción de las estadísticas.
- Nos gustaría recibir información periódica sobre investigaciones recientes en los distintos ámbitos del quehacer humano vinculados al enfoque de género para así ir aumentando la bibliografía que disponemos.



INSTITUCIONALIZACIÓN: INCLUSIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN LA PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA

- Marco legal de la **Ley 4 de 1999**, sobre igualdad de oportunidades, da las pautas mínimas para generar las estadísticas adecuadas para su seguimiento.
- **Decreto Ley 89 de 2002**, crea la Red de Entidades Públicas y Civiles Productoras y Usuarías de Información Estadística para la incorporación del Enfoque de género en la Estadística Nacional. Nos brinda la apertura a que todas las instituciones del Estado, a través de las oficinas de Estadísticas y los mecanismos de igualdad de oportunidades se involucren en procurar un sistema de estadísticas con enfoque de género.



FACTORES QUE PROMUEVEN U OBSTACULIZAN EL ENFOQUE DE GÉNERO EN LAS ESTADÍSTICAS NACIONALES

Factores que Promueven

- Experiencia que tiene la DEC en la recolección de la información.
- Manuales de Procedimientos.
- Personal preparado en el levantamiento de investigaciones estadísticas.
- Comunicación y coordinación interinstitucional.
- Apertura de la DEC ante el tema

Factores que obstaculizan

- Poca capacitación.
- El costo que representa las restricciones presupuestarias que imposibilitan realizar nuevas investigaciones o modificar las existentes.



FACTORES QUE AYUDAN A SUPERAR LOS OBSTÁCULOS

Con ayuda de la cooperación internacional en dos sentidos:

- Cooperación técnica para aumentar las capacidades estadísticas en la inclusión del Enfoque de Género en áreas prioritarias en donde no se tienen desagregación por sexo. Por ejemplo en la Cuentas Nacionales.
- Mediante la cooperación económica para proyectos destinados a levantar encuestas o investigaciones que recopilen datos útiles para caracterizar y monitorear las políticas públicas en general.



AVANCES LOGRADOS

- La DEC ha procurado la desagregación por sexo en todas las estadísticas que produce.
- Ha incluido este enfoque en algunas estadísticas que carecían del mismo.
- Se han incluido temas que ayudan a visualizar mejor las desigualdades de género, o que ayudan al análisis de la población según los distintos ámbitos. Específicamente se ha implementado desde marzo de 2006 la Encuesta de Propósitos Múltiples que permite incluir módulos o preguntas para distintos temas que se desean investigar y caracterizar alguna situación en particular.



AVANCES LOGRADOS

- Igualmente en la Encuesta de Hogares se han introducido algunos cambios para caracterizar mejor el Mercado Laboral.
- Se ha generado una base de indicadores en donde se compara hombres y mujeres en los distintos temas (Sistema de Indicadores con Enfoque de Género de Panamá – SIEGPA) el cual ha sido actualizado y previsto su lanzamiento para el mes de octubre.



AVANCES – GÉNERO Y MERCADO LABORAL

- Encuesta de Hogares: es la fuente principal y continua para el estudio del mercado laboral en Panamá.
- Continuamente se va adaptando a los lineamientos nacionales e internacionales para disponer de una mejor medida del mercado laboral.



AVANCES – GÉNERO Y MERCADO LABORAL

- Además de las preguntas básicas para caracterizar el mercado laboral, se han incluido preguntas que nos permiten hacer estudios posteriores de las limitantes y beneficios que tiene la población según sea el sexo, en gozar las ventajas que nos proporciona del desarrollo económico, así como algunas de las distintas causas que limitan a hombres y mujeres para acceder al mercado laboral y del disfrute de los frutos de esta inserción.



MODIFICACIONES - ENCUESTA DE HOGARES

¿Cuál es el motivo principal por el que no asiste a la escuela?

2001 - Tiene que ayudar en los quehaceres domésticos

2004 – Embarazo

Que tanto afecta el rol histórico asignado a la mujer y el rol biológico a la superación personal a través de la educación y la exclusión a oportunidades por falta de preparación académica.



MODIFICACIONES - ENCUESTA DE HOGARES

¿Porqué motivo no buscó trabajo durante las últimas 4 semana?.

2003- se incluyo entre las opciones:o trabajador del hogar (anteriormente solo se hacía referencia a “ama de casa”)

Por primera vez se reconoce, a través de los datos estadísticos que el hombre puede ejercer los quehaceres del hogar y que no es un rol exclusivo de la mujer



MODIFICACIONES - ENCUESTA DE HOGARES

2001: Por qué motivo no estuvo buscando trabajo ni piensa buscar

- Los empleadores lo consideran demasiado joven o demasiado viejo
- No puede encontrar quien se ocupe de los niños (as)
- Otras responsabilidades familiares

2006: Se adicionó la opción : Cree que la edad es un impedimento para conseguir trabajo

Las opciones indican impedimentos que por general sufren las mujeres al incursionar en el mercado laboral.



MODIFICACIONES - ENCUESTA DE HOGARES

2003 -Tienes seguro actualmente (si o no)

2004 -Se incluyen las desagregaciones, (asegurado directo, beneficiario, jubilado o pensionado)

2006 - Se separa jubilado de pensionado

Es importante observar hoy como se puede ver afectada en el futuro no laboral el nivel de vida de la población en general. Es sabido que al tener las mujeres una menor participación laboral, menor también será la protección que tengan las mujeres adultas mayores al no ser beneficiarias de una jubilación o una pensión que les permita subsistir dignamente. De igual forma el ser beneficiarias a un seguro social, les permite tener acceso a los servicios de salud que les permita tener una mejor calidad de vida.



MODIFICACIONES - ENCUESTA DE HOGARES

2001 -Deseaba trabajar más horas y motivo por el que no trabajó más horas (exigencias del hogar y/o estudios).

Estas preguntas que se incluyen para investigar el subempleo, nos permiten hacer una aproximación a las expectativas truncadas por las exigencias del hogar.



INCLUSIONES - PROPÓSITOS MÚLTIPLES

2006- Quien ayuda a los miembros del hogar que tienen alguna incapacidad.

Se debe hacer más desagregación, ya que no se logra captar si son las mujeres o los hombres los que cuidan a los miembros del hogar. Esto solo para sustentar con cifras lo que ya todos sabemos sobre quien es la persona que cuida a los miembros del hogar.



INCLUSIONES - PROPÓSITOS MÚLTIPLES

2006:

- Módulo sobre lesiones o enfermedades en el trabajo.
- Módulo de calidad de vida (desarrollo de actividades en el tiempo libre)
- Módulo sobre medio ambiente (Participación en grupos conservacionistas)
- Módulo Acceso a la tecnología

De estos módulos que son incluidos por requerimientos de otras instituciones nos ayudan a visualizar situaciones específicas de hombres y mujeres en cuanto a su participación en distintas actividades socioeconómicas o la afectación por la participación en el mercado laboral.



INCLUSIONES - PROPÓSITOS MÚLTIPLES

2008:

Percepciones socio culturales (cree que hay discriminación hacia....las mujeres, negros, adulto mayor, indígenas, extranjeros, otro grupo- especifique)

Esta pregunta se incluye por primera vez, a fin de verificar si hay base para continuar estudiando e incluyendo más preguntas acerca de la discriminación social en Panamá. Los resultados de la misma indicarán el camino a seguir.



PROPUESTA DE CAMBIOS EN OPERATIVOS ESTADÍSTICOS PARA LA FORMULACIÓN, EJECUCIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS


Discusión desde el proyecto Agenda Económica de las Mujeres.

- **Apertura comercial:** Medir impacto de la política de apertura comercial no sólo en la cantidad de empleos relativos que genera para mujeres y hombres, sino el tipo de empleos, el nivel de salario y brecha salarial, calidad de empleos, efecto neto en las categorías de empleo, siempre comparando los efectos para hombres y mujeres
 - Ajustes en: Encuestas de hogares, Encuesta de Empresas no Financieras



PROPUESTA DE CAMBIOS EN OPERATIVOS ESTADÍSTICOS PARA LA FORMULACIÓN, EJECUCIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS

- **Inversión extranjera:** Medir el impacto para hombres y mujeres que tiene la política de atracción de inversiones extranjeras, en temas como empleos, tipo y calidad de los mismos, remuneración y las brechas que se pudieran observar al hacer los comparativos entre hombres y mujeres
 - Ajustes en: Inclusión de casilla sexo en formularios de la Caja del Seguro Social, la Autoridad de Canal y la Dirección Nacional de Ingresos; Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares.



PROPUESTA DE CAMBIOS EN OPERATIVOS ESTADÍSTICOS PARA LA FORMULACIÓN, EJECUCIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS

- Política fiscal: Conocer lo que aportan hombres y mujeres al fisco, junto a otros indicadores permitirá acercarse a la pregunta de si el Estado con sus políticas de recaudación de ingresos y sus gastos, atenúa las inequidades de género, las mantiene igual o las agudiza. Comparar el empleo en entidades públicas, su remuneración, estabilidad, siempre haciendo comparativo por sexo. Buscar posibles sesgos en el gasto público
 - Ajustes en Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares, mejor lectura de los registros de presupuestos públicos.



PROPUESTA DE CAMBIOS EN OPERATIVOS ESTADÍSTICOS PARA LA FORMULACIÓN, EJECUCIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS

- Cambios en el PIB: Determinar los recursos que efectivamente se utilizan en alcanzar los objetivos del Gasto Público Social (GPS), medir el crecimiento del GPS en el sector económico en que se concentra la pobreza en Panamá.
 - No se requiere ajuste, sino un estudio más analítico de los componentes del PIB y el Gasto Público Social.

PERSPECTIVAS



- Hacer encuestas necesarias como lo es la de uso de tiempo.
- Mejorar el SIEGPA.
- Mantener el apoyo de las instituciones con información oportuna.
- Colaboración con dos estudios de la Agenda Económica de las Mujeres: Trabajo Doméstico No Remunerado y el Perfil de Género en la Economía.
- Lograr apoyo para las estadísticas económicas y otras en donde no se ha iniciado la desagregación por sexo.